

Vård- och omsorgsnämnden

Ledamöter

Per-Arne Öhman (M), ordförande
Eva Staake (S), vice ordförande
Kjell Dufvenberg (L)
Inga Birath von Sydow (C)
Helene Cranser (S)
Ingrid Andersson (S)
Ann-Sofi Borg (SD)

Ersättare

Carl Adam Embretsén (KD)
Marie Nordberg (MP)
Lilly-Ann Strömberg (S)

Vård- och omsorgsnämnden kallas till sammanträde

Dag och tid Tisdagen den 25 augusti 2020, kl. 18:00

Plats Distansmöte via Teams, Kalmarrummet finns tillgängligt i Kommunhuset, Bålsta

Ärenden

- | | |
|---|---------|
| 1. Mötets öppnande | 2020/06 |
| 2. Informationspunkt på nämnden | 2020/05 |
| 3. Beställa projektstart för nybyggnation av gruppbofastad 2020, placering Viby | 2019/28 |
| 4. Beställa projektstart för nybyggnation av gruppbofastad 2022, placering Dalvägen | 2020/36 |
| 5. Motion - Utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom vård och omsorg | 2019/66 |
| 6. Förslag till Budget 2021, plan 2022-2023 | 2020/15 |
| 7. Redovisning av anmälningsärenden år 2020 | 2020/04 |
| 8. Redovisning av delegationsbeslut år 2020 | 2020/03 |
| 9. Övriga frågor | nr 4232 |

Per-Arne Öhman
Ordförande



Ärende 1

Mötets öppnande

Sammanfattning

1. Vård- och omsorgsnämnden öppnar dagens sammanträde med kontroll av närvaro
 2. Vård- och omsorgsnämnden väljer justerare därefter godkänna förslaget att justera torsdagen 3 september, klockan 15:00.
 3. Eventuellt övriga frågor kompletteras sist till dagordningen, därefter ska dagordningen godkännas.
-

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden beslutar utse NN till justerare av dagens protokoll.
2. Vård- och omsorgsnämnden godkänner torsdagen 3 september, klockan 15:00 att justera protokollet.
3. Vård- och omsorgsnämnden fastställer dagordningen med eventuella övriga frågor.



Socialförvaltningens stab
Lena Fertig, nämndsekreterare
0171-525 06
socialnamnden@habo.se

Ärende 2

Informationspunkt

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden tackar för informationen.

Gemensam förvaltningsinformation

- Corona, lägesinformation

Socialchef Mats Ståhl Elgström informerar

- *Stående punkt:* Partsamverkan
- Övrig lägesrapportering: [Övergripande](#)

Avdelningschef Erik Johansson informerar

- *Stående punkt tills vidare:* Om hur byggprocessen av nya äldreboendet löper på.
- Övrig lägesrapportering: [Avdelningen Stöd, vård och omsorg i egen regi](#)

Avdelningschef Maria Bertilsson informerar

- *Stående punkt:* Lägesrapportering, beläggning och antal som väntar på särskilt boende samt antal om hur många personer som väntat längre än 3 månader.
- Övrig lägesrapportering: [Avdelningen Stöd till barn, unga och vuxna](#)

Avdelningschef Elisabeth Lannergård informerar

- Övrig lägesrapportering: [Avdelningen Samverkan, kvalitet och utveckling](#)

.

Socialförvaltningen
Stöd, vård och omsorg i egen regi
Erik Johansson, Avdelningschef

erik.johansson@habo.se

Ärende 3

Beställa projektstart för nybyggnation av gruppbostad 2020, placering Viby

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden beslutar efter fullmäktiges beslut 2020-06-29 att ge socialförvaltningens förvaltningschef i uppdrag att av Tekniska förvaltningen beställa gruppbostad 2020 med placering i Viby.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2020-06-29 att vård- och omsorgsnämnden fick i uppdrag att beställa projektstart för nybyggnation av gruppbostad, i samma beslut biföll även kommunfullmäktige vård- och omsorgsnämndens äskande om investeringsmedel om 19,8 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 4785, daterad 2020-08-19
- Kommunfullmäktiges beslut 2020-06-29 § 43.

Beslut skickas till

Tekniska nämnden
Kommunstyrelsen

§ 42

Dnr 2019/00441

Hemställan om utökad budget för ny gruppbostad

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beviljar vård- och omsorgsnämndens hemställan om investeringsram för ny gruppbostad med totalt 19,8 miljoner kronor för åren 2020-2021, uppdelat enligt nedan.
2. Kommunfullmäktige utökar vård- och omsorgsnämndens investeringsram för år 2020 med 4 miljoner kronor för att finansiera investeringsutgifter för LSS boendet.
3. Kommunfullmäktige noterar att utgifterna för året 2021 uppgår till 9,8 miljoner kronor och år 2022 till 6 miljoner kr och tas upp i investeringsbudgeten för året 2021 och 2022.
4. Kommunfullmäktige beslutar att finansieringen av investeringen får ske med extern upplåning. Kommunstyrelsen får återkomma till kommunfullmäktige när behovet uppstår.
5. Kommunfullmäktige beslutar att gruppboستaden ska placeras i enlighet med placeringalternativ "Viby".
6. Utformningen av boendet ska harmonisera med övrig bebyggelse i området.
7. Kommunstyrelsen får i uppdrag att undersöka möjligheterna att placera ett LSS-boende i någon av kommunens pågående byggprojekt där hänsyn tas till målgruppens behov.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden har till kommunfullmäktige begärt om att få en utökad investeringsram för ny gruppbostad på Dalvägen (VOU § 123).

Socialförvaltningen har i lokalförsörjningsplanen konstaterat att det finns behov av att starta en ny gruppbostad år 2020.

Vård- och omsorgsnämnden gav i februari 2019 förvaltningschef i uppdrag att beställa en förstudie för nybyggnation av en gruppbostad för inflyttning hösten 2020. Kommunens lokalförsörjningschef har tagit fram en förstudie som presenteras i bilaga till denna tjänsteskrivelse.

Vård- och omsorgsnämnden har beslutat att uppdra åt förvaltningschef att beställa från fastighetsavdelningen en projektstart för nybyggnation av ny gruppbostad (VOU § 38). Planeringsfasen som nu inleds görs med framtagande av förfrågningsunderlag (FFU) samt genomförande av upphandling.

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

Kommunfullmäktige beslutade 2020-02-24 § 25 att återremittera ärendet för vidare utredning kring boendets placering, bland annat av privata alternativ.

Förvaltningen har nu utrett ärendet och hittat en alternativ placering i Viby enligt bilaga.

Beslutsunderlag

KS 2020-06-01 § 137

KSAU 2020-05-18 § 104

Tjänsteskrivelse

KF 2020-02-24 § 25

KS 2020-02-10 §

KSAU 2020-01-27 § 7

Tjänsteskrivelse nr 93489, daterad 2019-12-20

Tjänsteskrivelse VON nr 3683, daterad 2019-02-13

Dalvägen LSS boende, beslutsunderlag, LINK arkitektur

Behovsanalys

Förslag till placering i Viby

Förslag till beslut på sammanträdet

Liselotte Grahn Elg (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Agneta Hägglund (S) yrkar bifall till förslaget till budget för gruppboendet LSS (punkt 1-4 samt 6), samt avslag på placering på punkt 5 avseende placering i Viby och yrkar att det förslag som en enig nämnd, förvaltning tidigare föreslagit om en placering på Dalvägen ska vara beslutet samt att förvaltningen får i uppdrag att undersöka möjligheterna att placera ett LSS-boende i någon av kommunens pågående byggprojekt där hänsyn tas till målgruppens behov.

Charlotta Bjälkebring Carlsson (V) yrkar bifall till Agneta Hägglunds (S) yrkande.

Per-Arne Öhman (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Sjunne Green (Båp) yrkar bifall till Agneta Hägglunds (S) yrkande.

Owe Fröjd (Båp) yrkar bifall till Agneta Hägglunds (S) yrkande.

Beslutsgång

Ordförande Christoffer Bonde (M) frågar om kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag i punkt 1, 2, 3, 4 och 6 och finner att så sker.

Ordförande frågar därefter om kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag punkt 5 eller bifaller Agneta Hägglunds (S) yrkande om place-

ring på Dalvägen och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag till beslut.

Omröstning begärs.

Omröstningsresultat

Följande omröstningsordning föreslås och godkänns: Ja-röst för bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut, nej-röst för bifall till Agneta Hägglunds (S) förslag till beslut.

Ja-röst lämnas av: Liselotte Grahn Elg (M), Per-Arne Öhman (M), Ulf Winberg (M), Christofer Bonde (M), Carl-Johan Torstensson (M), Björn Hedö (M), Johan Jakobsson (C), Per Widén (C), Helene Zeland Bodin (C), Gunilla Alm (L), Kjell Dufvenberg (L), Fred Rydberg (KD), Marie Nordberg (MP), Michael Rubbestad (SD), Anders Ekelöf (SD), Ann-Sofie Borg (SD), Thomas Moore (SD), Carol Lundahl Moore (SD), Zinaida Belonoshko (SD), Tiina Fransson (SD), Roger Von Walden (M), Peter Kilger (M), Susanna Kraftelid (M), Linnéa Leinonen (SD)

Nej-röst lämnas av: Agneta Hägglund (S), Werner Schubert (S), Helene Cranser (S), Fredrik Anderstedt (S), Lars-Göran Bromander (S), Sven Erkert (S), Eva Staake (S), Sven-Olov Dväring (S), Maria Annell (S), Owe Fröjd (Båp), Sjunne Green (Båp), Peter Björkman (Båp), Charlotta Bjälkebring Carlsson (V), Robin Jande (V), Pyry Niemi (S), Anna Larsson (S)

Med 24 ja-röster och 16 nej-röster bifaller kommunfullmäktige kommunstyrelsens förslag

Beslutsgång 2

Ordförande frågar om Kommunfullmäktige bifaller eller Agneta Hägglunds (S) tilläggsyrkande om att kommunstyrelsen får i uppdrag att undersöka möjligheterna att placera ett LSS-boende i någon av kommunens pågående byggprojekt där hänsyn tas till målgruppens behov och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Omröstning begärs

Omröstningsresultat 2

Följande omröstningsordning föreslås och godkänns: Ja-röst för bifall till tilläggsyrkandet, nej-röst för att avslå detsamma:

Ja-röst lämnas av: Kjell Dufvenberg (L), Agneta Hägglund (S), Werner Schubert (S), Helene Cranser (S), Fredrik Anderstedt (S), Lars-Göran Bromander (S), Sven Erkert (S),

Eva Staake (S), Sven-Olov Dväring (S), Maria Annell (S), Owe Fröjd (Båp), Sjunne Green (Båp), Peter Björkman (Båp), Charlotta Bjälkebring

Kommunfullmäktige

Carlsson (V), Robin Jande (V), Michael Rubbestad (SD), Anders Ekelöf (SD), Ann-Sofie Borg (SD), Thomas Moore (SD), Carol Lundahl Moore (SD), Zinaida Belonoshko (SD), Tiina Fransson (SD), Pyry Niemi (S), Anna Larsson (S), Linnéa Leinonen (SD)

Nej-röst lämnas av: Liselotte Grahn Elg (M), Per-Arne Öhman (M), Ulf Winberg (M), Christofer Bonde (M), Carl-Johan Torstensson (M), Björn Hedö (M), Johan Jakobsson (C), Per Widén (C), Helene Zeland Bodin (C), Gunilla Alm (L), Fred Rydberg (KD), Marie Nordberg (MP), Roger Von Walden (M), Peter Kilger (M), Susanna Kraftelid (M)

Men 25 ja-röster och 15 nej-röster bifaller kommunfullmäktige tilläggsyrkandet.

Reservation

Agneta Hägglund (S), Werner Schubert (S), Helene Cranser (S), Fredrik Anderstedt (S), Lars-Göran Bromander (S), Sven Erkert (S), Eva Staake (S), Sven-Olov Dväring (S), Maria Annell (S), Owe Fröjd (Båp), Sjunne Green (Båp), Peter Björkman (Båp), Charlotta Bjälkebring Carlsson (V), Robin Jande (V), Pyry Niemi (S), Anna Larsson (S) reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till:

Kommundirektör
Biträdande kommundirektör
Ekonomichef
Vård- och omsorgsnämnden
Tekniska nämnden

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING



Socialförvaltningen
Socialförvaltningens stab
Lena Fertig, Nämndsekreterare
0171-525 06
lena.fertig@habo.se

Ärende 4

Beställa projektstart för nybyggnation av gruppbostad 2022, placering Dalvägen

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden beslutar efter fullmäktiges beslut 2020-06-29 att ge socialförvaltningens förvaltningschef i uppdrag att av Tekniska förvaltningen beställa nybyggnation av gruppbostad 2022 med placering på Dalvägen.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2020-06-29 att vård- och omsorgsnämnden fick i uppdrag att beställa projektstart för nybyggnation av gruppbostad, i samma beslut biföll även kommunfullmäktige vård- och omsorgsnämndens äskande om investeringsmedel om 20,3 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 4771, daterad 2020-08-19
- Kommunfullmäktiges beslut 2020-06-29 § 43.

Beslut skickas till

Tekniska nämnden
Kommunstyrelsen

§ 43

Dnr 2020/00225

Ny gruppbostad 2022

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige uppdrar till vård- och omsorgsnämnden att beställa projektstart för nybyggnation av ytterligare en gruppbostad.
2. Kommunfullmäktige bifaller vård- och omsorgsnämndens äskande om investeringsmedel om 20,3 miljoner kronor.
3. Kommunfullmäktige noterar att den kostnadsfördelningen för 2020 blir 3 miljoner kronor
4. Gruppboستaden placeras på Dalvägen.
5. Kommunfullmäktige beslutar att möjligheten att placera LSS-boende i, på, i direkt anslutning till eller i närheten av Björkvallen utreds inför nästkommande och framtida etableringar
6. Kommunfullmäktige beslutar att Västerängsskolan involveras i placering, utformning och projektet i övrigt för att säkerställa att byggnationen påverkar skolans verksamhet i så liten utsträckning som möjligt
7. Kommunfullmäktige beslutar att träden på Dalängen bevaras i möjligaste mån.

Sammanfattning

Gruppbostad är en insats som beviljas enligt Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), § 9:9.

Vård- och omsorgsnämnden har beställt i tidigare beslut 2019-12-10 § 123, expedierat till kommunstyrelsen i december 2019, projektstart för nybyggnation av ny gruppbostad, KS ärende 2019/00441.

Under handläggning och projektering av den ovan beskrivna gruppboستaden har ytterligare fem individer aktualiserats i förvaltningen som bedöms få gynnande beslut vid ansökan. För att tillgodose det utökade behovet föreslår förvaltningen vård- och omsorgsnämnden att äska medel för att uppföra ytterligare en gruppbostad utöver den sedan tidigare beslutade beställningen.

Beslutsunderlag

Protokoll KS
Alternativa platser för gruppbostad
Tjänsteskrivelse
Beslutsunderlag Dalvägen LSS-boende
VON 2020-06-09 § 56

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

Kommunfullmäktige

Behovsanalys
VON 2020-06-22 § 59

Förslag till beslut på sammanträdet

Michael Rubbestad (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut med följande tillägg:

1. Att möjligheten att placera LSS-boende i, på, i direkt anslutning till eller i närheten av Björkvallen utreds inför nästkommande och framtida etableringar
2. Att Västerängsskolan involveras i placering, utformning och projektet i övrigt för att säkerställa att byggnationen påverkar skolans verksamhet i så liten utsträckning som möjligt
3. Att träden på Dalängen bevaras i möjligaste mån

Owe Fröjd (Båp) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut med tillägg för en attsats om att boendet ska byggas på Dalvägen.

Liselotte Grahn Elg (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Per-Arne Öhman (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut och Michael Rubbestads (SD) tilläggsyrkanden.

Charlotta Bjälkebring Carlsson (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Christoffer Bonde (M) frågar om kommunstyrelsens förslag till beslut bifalles och finner att så sker.

Ordförande frågar om kommunfullmäktige beslutar att placeringen av boendet ska vara på Dalvägen enligt yrkande från Owe Fröjd (Båp) och finner att så sker

Ordförande frågar avslutningsvis om kommunfullmäktige bifaller Michael Rubbestads (SD) tilläggsyrkanden och finner att så sker.

Beslutet skickas till:

Kommundirektör
Biträdande kommundirektör
Ekonomichef
Vård- och omsorgsnämnden
Tekniska nämnden

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

Socialförvaltningen
Avdelningen för samverkan, kvalitet och utveckling
Sandra Sabel, Verksamhetsutvecklare/utredare
0171-538 61
sandra.sabel@habo.se

Ärende 5

Tjänsteskrivelse, Motion - Utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom vård och omsorg

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden överlämnar yttrandet till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden har fått i uppdrag av KF att bereda motion 2019-12-09 Krav gällande utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorg och omsorgen för personer med funktionsvariation (SD). Vård- och omsorgsnämnden anser att motionens första yrkande ska bifallas och att motionen i övrigt ska anses besvarad.

Ärendet

I motionen yrkas följande;

- Att det vid anställningar inom den kommunala äldreomsorgen införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister.
- Att det vid anställningar inom omsorgen för personer med funktionsvariation i gruppboende, boenden med särskild service samt personlig assistans införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister.

Nämndens verksamheter utgår idag från vad som är obligatoriskt enligt lag och utifrån identifierade utsatta målgrupper där arbetsgivaren kan be om utdrag från den arbetssökande, vid nyanställning. Både nämnden och förvaltningen ser positivt på föreliggande motion och förslagen i *Utredningen om belastningsregisterkontroll i arbetslivet – behovet av utökat författningsstöd* (SOU 2019:19) och välkomnar tydligare stöd och vägledning från SKR och personalavdelningen. Vård- och omsorgsnämnden anser att utdrag ur belastningsregistret vid anställning är en viktig men komplex fråga som förutsätter en kommunövergripande hantering. Nämnden ser därför att det är angeläget att kommunens personalavdelning får ett uppdrag att bevaka de föreslagna ändringarna i lag- och förordningsbestämmelser, samt att ta fram kommunövergripande stöd och vägledning för tillämpning av gällande bestämmelser.

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 4767, daterad 2020-07-28
- Yttrande, Motion - Utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom vård och omsorg nr 4763, daterad 2020-07-28
- Motion - Krav gällande utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorg och omsorgen för personer med funktionsvariation (SD), daterad 2019-12-09

Beslut skickas till
KS

Socialförvaltningen
Avdelningen för samverkan, kvalitet och utveckling
Sandra Sabel, Verksamhetsutvecklare/utredare
0171-538 61
sandra.sabel@habo.se

Yttrande, Motion - Utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom vård och omsorg

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden har fått i uppdrag av KF att bereda motion 2019-12-09 Krav gällande utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorg och omsorgen för personer med funktionsvariation (SD).

I motionen yrkas följande;

- Att det vid anställningar inom den kommunala äldreomsorgen införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister
- Att det vid anställningar inom omsorgen för personer med funktionsvariation i gruppboende, boenden med särskild service samt personlig assistans införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister

Bakgrund

Utdrag ur belastningsregistret är reglerat i lag- och författningsbestämmelser. Nedan beskrivs olika former av registerkontroller.

Obligatorisk registerkontroll

Inför anställning är arbetsgivaren, inom vissa verksamheter, skyldig att kontrollera en arbetssökandes förekomst i belastningsregistret. Den som inte lämnar ett registerutdrag, där registerkontroll är ett krav, får inte anställas. Arbetsgivarens skyldighet att kontrollera den arbetssökandes belastningsregister finns inom olika verksamheter för barn, exempelvis skolverksamhet, verksamhet som utför stöd och serviceinsatser åt barn med funktionsnedsättningar och boenden som tar emot barn.

Fakultativ registerkontroll

Enligt nuvarande bestämmelser har arbetsgivarens även rätt i vissa fall, inte skyldighet, att begära in utdrag vid en anställning eller ett uppdrag utöver vad som är obligatoriskt enligt lag. Den fakultativa registerkontrollen är frivillig för arbetsgivaren och det finns flera olika verksamheter som kan använda sig av detta, i olika omfattning. Till exempel i ideella barnverksamheter, verksamheter med särskilt höga krav på säkerhet och laglydnad, verksamheter som förebygger eller beivrar brott och myndighet inom psykiatrisk sjukvård, vård av personer med funktionsnedsättning, vård av barn och ungdom eller tvångsvård av missbrukare.

Informell registerkontroll

För de arbetsgivare/verksamheter som inte omfattas av den författningsreglerade registerkontrollen finns ingen rätt enligt lag att begära att en arbetssökande/arbetstagare ska visa upp ett utdrag ur belastningsregistret vid en rekrytering eller under en anställning. Det är

dock inte förbjudet för arbetsgivaren att fråga den arbetssökande eller arbetstagaren själv att begära ut ett utdrag, för att visa arbetsgivaren.

Integritetskänsliga uppgifter

Eftersom utdrag ur belastningsregistret innefattar integritetskänsliga uppgifter bör arbetsgivaren överväga lämpligheten med åtgärden i förhållande till skyddet för den arbetssökandes personliga integritet. De personer som arbetsgivaren valt att anställa eller anlita är de som ska uppvisa utdrag ur belastningsregistret. Utdrag ses som en del av bedömningen huruvida en person är lämplig att anställas för ett arbete eller uppdrag. Arbetsgivaren bör därför vara noggrann i övriga delar i en rekryteringsprocess, i sin bedömning om den arbetssökandes lämplighet.

Lämplighetsbedömning vid rekrytering

Det finns inget förbud för arbetsgivaren att anställa en person som förekommer i belastningsregistret. Det är en arbetsrättslig grundprincip att arbetsgivaren, utifrån sin bedömning, får att anställa den som han eller hon ser lämplig. Detta gäller vid rekryteringar i samtliga verksamheter, oavsett om registerkontroll är obligatorisk eller inte.

Förslag på nya lag- och förordningsbestämmelser

Regeringen har beställt en översyn av regelverket gällande registerutdrag. Översynen har resulterat i två utredningar, *Utredningen om registerutdrag i arbetslivet* som gjordes 2014 och *Utredning om belastningsregisterkontroll i arbetslivet – behovet av utökad författningsstöd* som gjordes 2019.

I *Utredningen om registerutdrag i arbetslivet* (SOU 2014:48) har det föreslagits en ny lag, att det ska vara förbjudet för arbetsgivare att utan författningsstöd begära att en arbetssökande ska visa upp eller överlämna ett utdrag ur belastningsregistret. Det förslagna förbudet mot registerkontroll i arbetslivet bereds fortfarande.

I *Utredningen om belastningsregisterkontroll i arbetslivet – behovet av utökad författningsstöd* (SOU 2019:19) föreslås, bland mycket annat, att det bör finnas en möjlighet för verksamheter inom vård och omsorg som ger insatser åt äldre och funktionsnedsatta i hemmet att kontrollera förekomst i belastningsregistret vid anställning. Det föreslås en ny lag om fakultativ registerkontroll. Utredningen har varit ute på remiss under år 2019 och de nya lag- och förordningsbestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2021, samtidigt som *Utredningen om registerutdrag i arbetslivets förslag om ny lag som förbjuder registerkontroll i arbetslivet* träder i kraft.

Förvaltningen har haft dialog med Sveriges kommuner och regioner (SKR) som förmedlat att de nya lag- och förordningsbestämmelserna är planerade att träda i kraft under år 2021. SKR kommer därefter ut med råd och vägledning till kommunerna.

Nuvarande arbetssätt inom nämndens verksamheter

Inom vård- och omsorgsnämndens verksamhetsområde begärs utdrag ur belastningsregistret vid nyanställningar i samtliga verksamheter i egen regi inom LSS och socialpsykiatri. Verksamheter för både barn, unga och vuxna.

I samband med rekrytering genomför verksamheterna intervjuer och referenstagning som underlag för bedömning om den arbetssökande är lämplig för anställning. Utdrag utgör ett ytterligare underlag för lämplighetsbedömning i samband med rekrytering.

För verksamheter inom äldreomsorg och kommunal hälso- och sjukvård begärs inte utdrag ur belastningsregistret generellt vid rekrytering, men intervjuer och referenstagning genomförs.

Synpunkter

Nämndens verksamheter utgår idag från vad som är obligatoriskt enligt lag och utifrån identifierade utsatta målgrupper där arbetsgivaren kan be om utdrag från den arbetssökande, vid nyanställning. Nämnden har inte fått till sig att verksamheterna upplever någon problematik efter att nyanställningar är genomförda men förvaltningen beskriver att svårigheter finns kring hur rekryterande chef ska bedöma och använda utdrag ur belastningsregistret.

Både nämnden och förvaltningen ser positivt på föreliggande motion och förslagen i *Utredningen om belastningsregisterkontroll i arbetslivet – behovet av utökad författningsstöd* och välkomnar tydligare stöd och vägledning från SKR och personalavdelningen.

Vård- och omsorgsnämnden anser att utdrag ur belastningsregistret vid anställning är en viktig men komplex fråga som förutsätter en kommunövergripande hantering. Att säkerställa att samtliga kommunala verksamheter efterlever lag- och förordningsbestämmelser för att ge skydd för utsatta målgrupper, samtidigt som att rekryteringsvillkor, arbetsrättsliga avtal och samverkanskrav efterlevs, kräver en säker hantering.

Nämnden ser därför att det är angeläget att kommunens personalavdelning får ett uppdrag att bevaka de i de tidigare nämnda utredningarna föreslagna ändringarna i lag- och förordningsbestämmelser, samt att ta fram kommunövergripande stöd och vägledning för tillämpning av gällande bestämmelser.

Ställningstagande

Vård- och omsorgsnämnden anser att motionens första yrkande ska bifallas och att motionen i övrigt ska anses besvarad.



Kommunfullmäktige

§ 192

Dnr 2019/00438

Motion - utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom vård och omsorg

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden för beredning.

Sammanfattning

Ann-Sofi Borg (SD) lämnar en motion om krav på utdrag ur belastningsregistret för personer som anställs inom vård och omsorg.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsens kansli
Vård- och omsorgsnämnden
Hemsida
Uppdragslista

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

Motion: Krav gällande utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen och omsorgen för personer med funktionsvariation

2019-12-09

I dagens Sverige finns det två grupper som är särskilt utsatta och satta på undantag och inte alltid får den vård och omsorg som de behöver. Dessa är dels våra äldre dels personer med funktionsvariation. Det är människor som många gånger inte blir hörda, som kan ha svårt att hävda sig och som inte sällan befinner sig i en stark beroendeställning till såväl familj, vänner men också till den offentliga omsorgen såsom äldreomsorgen och omsorgen för personer med funktionsvariation.

Äldre och personer med funktionsvariation befinner sig i en utsatt position oberoende om de lever på ett boende eller i sina egna hem. I det senare fallet särskilt då det inom hemtjänsten och den personliga assistansen ofta är främmande personer som ombesörjer dem och bland annat hanterar deras mediciner. En viktig del i att minimera risken för övergrepp mot äldre och personer med funktionsvariation är att krav på utdrag ur polisens belastningsregister blir obligatoriskt för de som arbetar inom äldreomsorgen och omsorgen för personer med funktionsvariation.

I kommunen finns idag krav på utdrag ur polisens belastningsregister för de som arbetar inom barnomsorgen och skolan, vilket gör frågan om krav på utdrag ur polisens belastningsregister högst relevant om kommunen på riktigt vill kunna hävda det lika värdet för barn, äldre och personer med funktionsvariation. Detta då dessa gruppers utsatthet på många sätt är jämförbara med varandra varmed frågan om krav på utdrag ur belastningsregistret inte kan undvikas.

För Sverigedemokraterna är det självklart att kommunen ska göra allt den kan för att garantera ovan nämnda gruppers trygghet och införande av krav på utdrag ur belastningsregistret är ett viktigt steg i denna strävan, inte minst ur ett jämlikhetsperspektiv.

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna

- **Att** det vid anställningar inom den kommunala äldreomsorgen införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister
- **Att** det vid anställningar inom omsorgen för personer med funktionsvariation i gruppboenden, boenden med särskild service samt personlig assistans införs krav på utdrag ur polisens belastningsregister

Ärende 6

Förslag till budget 2021 samt plan 2022-2023

Förslag till beslut

1. Nämnden har tagit del av förvaltningens budgetförslag och överlämnar förslaget till Kommunstyrelsen för vidare hantering.

Sammanfattning

I budgetförslaget för år 2021 föreslås en budgetram för vård- och omsorgsnämnden på cirka 321,4 miljoner kronor, vilket motsvarar en utökning med 15,3 miljoner kronor jämfört med budgetramen för år 2020. För år 2022 föreslås ramen utökas med ytterligare 13,7 mkr och för år 2023 en utökning med ytterligare 16,4 miljoner kronor. För att nå föreslagen budgetram har förvaltningen i budgetförslaget föreslagit en rad åtgärder.

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 4747, daterad 2020-08-17
- Förslag till budget 2021, plan 2022-2023, daterad 2020-08-17

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen
Kommundirektör
Ekonomichef
Socialchef
Ekonom

2020-08-17



Förslag till Budget 2021, plan 2022-2023

Vård- och omsorgsnämnden

Innehållsförteckning

1 Uppdrag och ansvarsområde.....	3
2 Verksamhetsanalys och förändringar.....	3
3 Driftbudget	10
4 Volym- och resursmått	11
5 Investeringsbudget.....	11
6 Behov utöver ram.....	11
7 Förändringar om ramen minskas	12

1 Uppdrag och ansvarsområde

På uppdrag av kommunfullmäktige ska vård- och omsorgsnämnden tillgodose kommuninvånarnas behov av vård, omsorg, stöd och service enligt gällande regelverk.

Vård- och omsorgsnämndens verksamhet regleras främst av bestämmelser i:

- Socialtjänstlag (2001:453)
- Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade
- Offentlighets- och sekretesslag (2009:400)
- Hälso- och sjukvårdslag (2017:30)
- Patientsäkerhetslag (2010:659)
- Kommunallag (2017:725)
- Förvaltningslag (2017:900)
- Barnkonventionen (2018:1197)
- SOSFS 2011:9, Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete
- SOSFS 2014:5, om dokumentation i verksamhet som bedrivs med stöd av SoL, LVU, LVM och LSS
- SOSFS 2014:4, om våld i nära relationer

Därutöver tillkommer även annan lagstiftning och föreskrifter, nationella riktlinjer samt kommunala styrdokument.

Nämnden har det politiska ansvaret för verksamhet inom äldreomsorgen, omsorgen om funktionshindrade, vård och stöd till långvarigt psykiskt sjuka och kommunal hälso- och sjukvård.

Vård- och omsorgsnämnden ansvarar även för personal-, ekonomi- och målsättningsfrågor samt utvärdering och utveckling av verksamheten.

2 Verksamhetsanalys och förändringar

2.1 Demografiska förändringar

I budgetförslaget för år 2021 föreslås en budgetram för vård- och omsorgsnämnden på cirka 321,4 miljoner kronor, vilket motsvarar en utökning med 15,3 miljoner kronor jämfört med budgetramen för år 2020. För år 2022 föreslås ramen utökas med ytterligare 13,7 mkr vilket motsvarar en budgetram på cirka 335,1 miljoner kronor, och för år 2023 en utökning med ytterligare 16,4 miljoner kronor vilket motsvarar en budgetram på 351,5 miljoner kronor.

Demografiska förändringen är den enskilt viktigaste faktorn att följa vid bedömning av volymer och kostnader inom SoL- och LSS-insatser. Därutöver finns andra mer svårprognostiserade faktorer såsom in- och utflytt från kommunen av enskilda individer med stora hjälpbehov eller oförutsedda ändrade beteenden i ansökningar om bistånd.

De åldersgrupper som har tydligast koppling till direkta verksamhets- och kostnadsutvecklingar inom vård- och omsorgsnämnden är kommuninvånarna i åldern 80 år eller äldre. Åldersgruppen med personer som är 80 eller äldre beräknas att öka med 32 procent mellan åren 2020 och 2023. Detta kan jämföras med kommunens totala befolkningsökning, som mellan samma år beräknas till ungefär 4 procent.

Hemtjänst i ordinärt boende

Förvaltningen har analyserat hur insatserna för dagens brukare fördelar sig åldersmässigt i kombination med förväntad befolkningsutveckling och beräknar utifrån detta en volymökning av antal biståndsbedömda timmar inom hemtjänstens kundval. Budgeten för hemtjänst behöver därför att utökas från år 2021 och framåt med förväntad volymförändring.

Antalet trygghetslarm ökar i takt med en åldrande befolkning men också till följd av en ökad efterfrågan som kopplas till att trygghetslarmen är avgiftsbefriade. Volymökningen medför en utökning i administrationen kring larm. En utökning behövs också för att finansiera de larmutryckningar som inte ingår i kundvalets ersättningsmodell.

Särskilt boende SoL

Det pågår en utredning kring Pomona och dess nuvarande verksamheter där förvaltningens förslag är att lämna hela eller delar av pomonakomplexet då det står inför stora och omfattande renoveringsbehov. Förvaltningens bedömning är att det inte kommer att vara kostnadseffektivt att fortsätta bedriva verksamhet i pomonakomplexet.

Då nämndens platser på särskilt boende i kommunen inte täcker behovet behöver nämnden köpa externa boendeplatser även under år 2021. Utrymme för köp finns i budget 2020 och kvarstår år 2021. Ett nytt särskilt boende på Västerhagsvägen beräknas att vara klart i början av år 2022. Det nya boendet ersätter de befintliga boendeplatserna på Pomona, vilket innebär att det totala platsantalet inte utökas. Det oförändrade platsantalet innebär att den upphandlade avdelningen med nio platser fortsatt kommer att behövas. Utifrån förväntat behov av boendeplatser kommer förvaltningen att från och med år 2023 behöva köpa ytterligare en avdelning med nio boendeplatser utanför kommunen till dess att ett nytt boende i kommunen har öppnats. Budgetförslaget för 2022 förutsätter att förhyrningen av Pomona upphör i samband med övergång till Västerhagsvägen. Kostnader kan komma att uppstå i samband med avslut av förhyrning, vilket inte är medräknat i budgetförslaget.

Korttidsboende SoL

Ett av förslagen i Pomona-utredningen är att stänga de kvarvarande befintliga 14 korttidsplatserna och framöver ersätta de med ett nytt korttidsboende med 20 platser i kommunen. För att kunna lämna pomonakomplexet i samband med flytt till Västerhagsvägen är förvaltningens förslag utifrån ett kostnadseffektivt perspektiv att från och med år 2022 köpa 20 externa korttidsplatser fram till dess att det nya korttidsboendet är på plats. Behovet av korttidsplatser under år 2021 bedöms tillgodoses i kommunen då korttidsplatser frigörs i samband med köp av externt särskilt boende.

Dagverksamhet

En ny biståndsbedömd dagverksamhet för äldre är budgeterad att starta år 2022, vilket innebär en framflyttning jämfört med vad som tidigare budgeterats. Starten var planerad under slutet av år 2020, men då kundunderlag inte är tillräckligt skjuts starten upp till början av år 2022.

Boendestöd

Boendestöd utökas under 2021 för att rymma helårskostnader för inhyrda lokaler. En utökning av bemanning görs år 2022 till följd av förväntade volymökningar.

Personlig assistans

Antalet beviljade timmar assistans beslutade enligt LSS ökar till år 2021. Även beviljade timmar assistans beslutade av Försäkringskassan (SFB) förväntas att öka till följd av lagstiftarens omdefinition av en individs grundläggande behov. Budgeten för personlig assistans år 2021 och kommande två år förstärks till följd av de förväntade volymökningarna.

Boende enligt LSS

Budgetförslaget till år 2021 utökas med externa boendeplatser utanför kommunen då behovet av LSS-boende är större än vad som kan erbjudas i kommunen. Under år 2022 förväntas nybyggnationer av två gruppboendestäder (leverans kvartal 3) och en servicebostad (leverans kvartal 1) att vara klara. Budget 2022 är utökad med driftkostnader för de nya boendena, med helårseffekt år 2023. Kostnaden för köp av platser bedöms bli lägre i samband med uppstart av de nya boendena. Eventuella viten för ej verkställda beslut bostad enligt LSS kan medföra

kostnader som inte budgeterats.

Daglig verksamhet LSS

Antalet brukare i daglig verksamhet LSS ökar vilket medför en utökning av budgetram.

Övriga insatser LSS

Övriga insatser enligt LSS, främst i form av korttidsboende, korttidstillsyn och avlösarservice, ökar i volym och därför utökas budgetramen för dessa verksamheter.

Färdtjänst och riksfärdtjänst

Färdtjänst och riksfärdtjänst påverkas av pandemin covid-19 och förvaltningen bedömer att kostnaderna år 2021 kommer att vara lägre till följd av ett tillfälligt något lägre resande jämfört med normalläge. För år 2022-2023 förväntas kostnaderna för färdtjänst och riksfärdtjänst återigen att öka i takt med ett ökande resande och en åldrande befolkning.

Hälso- och sjukvård

Kostnaderna för hemsjukvård och rehabilitering beräknas öka med anledning av en åldrande befolkning som har behov av hemsjukvårdsinsatser. I budgetförslaget finns en utökning av årsarbetare. Behovet av HSL-insatser ökar också från och med år 2022 i och med att nya särskilda boenden öppnar.

2.2 Lagar och förordningar

Tre statliga utredningar kan komma att påverka nämndens arbete och ekonomi framöver. En revidering av LSS-lagstiftningen har skett under år 2020 vilket ger effekter på nämndens ekonomi.

Den första är utredningen avseende framtidens socialtjänst som pågår i skrivande stund och utredningen beräknas vara klar i augusti 2020. Det går ännu inte att göra några antaganden om effekter av denna översyn.

Den andra utredningen att följa är översynen av LSS och assistansersättningen som föreslår större lagändringar från januari år 2022. Ändringarna skulle innebära tre nya LSS-insatser, medan personlig assistans för barn under 16 år föreslås tas bort. Sammantaget innebär de föreslagna ändringarna en ökad kostnad för kommunen, men det går inte ännu att göra några antaganden om detta i och med att staten eventuellt kan komma att kompensera kommunerna för tänkbara lagändringar.

Den tredje utredningen är arbetet kring effektiv och nära vård som regeringen arbetar med. Målet med utredningen är att ge stöd till berörda aktörer att "samordnat utveckla en modern, jämlik, tillgänglig och effektiv hälso- och sjukvård med fokus på primärvården". I utredningen presenteras en rad förslag på lagändringar inom HSL. Primärvården föreslås bli basen för den vård som erbjuds och samverkan och samarbete mellan kommunal och regional HSL ska öka för en närmare och mer kontinuerlig vård. Utredningen förtydligar att kommunens hemsjukvård skall inkluderas i begreppet primärvård. Denna förändring kommer att kräva större omstruktureringar och kompetensutveckling inom kommunens verksamheter. Det kan medföra initialt ökade ekonomiska effekter på kommunens hälso- och sjukvård som framöver kommer att utgöra en del av primärvården.

I den reviderade LSS-lagen framgår vilka grundläggande behov den enskilde kan få hjälp med men det har fram till idag saknats bestämmelser om hjälp vid andning och sondmatning. I en revidering av LSS-lagen så fastslår lagstiftaren att behov av hjälp med andning och sondmatning ska utgöra grundläggande behov som kan ge rätt till personlig assistans enligt LSS. Detta kan medföra ökade kostnader för assistans inom kommunen.

2.3 Ambitionsökningar

Utifrån tilldelad ram har inga ambitionsökningar prioriterats. Eventuella ambitionsökningar planeras att göras med externa medel under året. Effekten blir att syftet med de externa medlen styr utformningen och målet med ambitionsökningen.

2.4 Övriga förändringar

Förvaltningsövergripande

Förvaltningsövergripande förstärks budgeten för kommundemensamma projekt så som sjukfrånvaro, juridisk rådgivning och sommarjobbare. För åren 2022 och 2023 finns budget avsatt för upphandling och implementering av ett nytt verksamhetssystem.

BESPARING En effektivisering görs genom att omprioritera medel från utbildning och konferenser samt administration. Förvaltningen har i budgetförslaget valt att finansiera delar av befintliga tjänster med statsbidrag vilket till viss del innebär en förändrad utformning av tjänstemännens arbetsuppgifter. Sammantaget ger denna effektivisering en besparing på 590 000 kronor.

Konsekvensbeskrivning: Föreslagna effektiviseringar medför en ökad belastning och sårbarhet i verksamheten. Effektiviseringarna är genomförbara kortsiktigt, men ur ett längre perspektiv är lösningen inte hållbar. Förändrade arbetsuppgifter kan medföra mindre utrymme för nämndens utredningsarbete.

Hemtjänst i ordinärt boende

Inom hemtjänsten behöver förra årets planerade effektivisering i nattorganisationen återföras då volymerna inte tillåter en lägre bemanning.

BESPARING I budgetförslaget ingår en effektivisering för fri avlösning inom hemtjänst vilket beräknas medföra en besparing på 500 000 kronor. Insatsen föreslås bli biståndsbedömd och omfatta 10 timmar per månad istället för nuvarande 20 timmar per månad. Insatsen kommer fortsatt att vara avgiftsfri för brukare.

Konsekvensbeskrivning: I budget 2019 beslutade nämnden att utöka antal timmar fri avlösning från 10 timmar per månad till 20 timmar per månad. Förvaltningen kan inte se att utökningen av timmar har lett till en minskning av andra insatser. I och med att insatsen blir biståndsbedömd kommer den enskilde att behöva ansöka om insatsen, vilket är en fördel för den enskilde då insatsens mål och syfte specificeras, dokumenteras och följs upp vilket leder till en ökad trygghet för den enskilde. Förändringen kan medföra en ökad belastning på personal då samtliga avlösarender kommer att handläggas. Långsiktigt, ur både den enskildes och verksamhetens perspektiv, kan minskad avlösning medföra ökat behov att andra insatser tidigare även om förvaltningen i dagsläget inte ser sådana tendenser.

Inom trygghetslarm görs också en besparing då den nya upphandlingen innebär lägre prisnivåer än tidigare avtal.

BESPARING Budgetförslaget innehåller en effektivisering då trygghetslarm föreslås avgiftsbeläggas vilket beräknas ge en besparing om 1 miljon kronor. Förvaltningen har i budgetförslaget räknat på en avgift på 250 kronor per månad.

Konsekvensbeskrivning: En avgiftsbeläggning av trygghetslarm kan innebära att ett fåtal brukare avstår från att ha ett larm. Bedömningen är att det kommer att vara mycket få personer som gör detta val.

Särskilt boende SoL

Inom särskilt boende SoL äldre utökas budget för egen drift då avtalet med det upphandlade boendet upphör att gälla och boendet övergår i egen regi. Avtalet förlängs inte till följd av att boendet flyttar till Västerhagsvägen. En anpassning görs även för att budgeten för befintlig

egen regi ska motsvara faktisk kostnadsnivå för nattbemanning.

BESPARING I budgetförslaget för 2021 föreslås en effektivisering som består av att ta bort den hyressubvention som idag finns på kommunens nuvarande särskilda boenden för äldre. Sammantaget motsvarar effektiviseringen en besparing på ca 1 miljon kronor årligen.

Konsekvensbeskrivning: Den enskilda har möjlighet att söka ekonomisk kompensation via kommunalt bostadstillägg.

Öppen verksamhet

BESPARING Som effektivisering föreslår förvaltningen att avsluta den öppna träffpunkten för äldre då verksamheten inte är lagstyrd. Effektiviseringen innebär en besparing om cirka 1,1 miljon kronor.

Konsekvensbeskrivning: Den öppna träffpunkten för äldre är en omtyckt och välbesökt verksamhet som syftar till att bryta social isolering bland äldre. En stängning kan innebära ökad social isolering och en ökad psykisk ohälsa får målgruppen som idag besöker träffpunkten. En stängning kan för delar av målgruppen eventuellt medföra behov av andra insatser. Förvaltningens bedömning är att åtgärden går att genomföra ur ett kortsiktigt perspektiv. Budgetförslaget ur ett långsiktigt perspektiv saknar förutsättningar för att driva en öppen träffpunkt för äldre även om man från förvaltningens sida ser att behov föreligger för att förebygga den psykiska ohälsan och sociala isoleringen bland äldre.

BESPARING Förvaltningen föreslår att avsluta tjänsten anhörigkonsulent och rollen anhörigstrateg då anhörigstöd redan idag bedrivs genom funktionerna demensvårdskonsulent och ombudsman för äldre och funktionsnedsatta samt genom mötesplatsen anhörigcentrum. Förändringen innebär en besparing om 267 000 kronor.

Konsekvensbeskrivning: Målgruppen anhöriga, framför allt de som inte är anhöriga till äldre, kommer att få ett minskat individuellt stöd vilket kan leda till ökad psykisk ohälsa och för deras närstående behov av andra insatser från kommunen. Att förändra arbetet kring strategiskt anhörigstöd kommer innebära en ökad belastning på andra funktioner inom förvaltningen.

BESPARING Som en effektivisering föreslår förvaltningen att minska på budgetramen för föreningsbidrag med 100 000 kronor. Minskningen innebär att budgetramen anpassas efter nuvarande behov och tidigare års ansökningars totala kostnadsnivå.

Konsekvensbeskrivning: En lägre budgetram för föreningsbidrag kan innebära en anpassning av beviljat belopp för respektive sökt föreningsbidrag.

Övriga insatser LSS

För korttidsboende LSS har en kartläggning gjorts och förvaltningen bedömer att man för år 2021 kan justera ner ramen något.

Färdtjänst och riksfärdtjänst

För färdtjänst och riksfärdtjänst ser förvaltningen ett förändrat resande till följd av covid-19 och förvaltningen gör bedömningen att denna förändring till viss del även kommer att påverka år 2021 vilket medför en minskad kostnad. För år 2022 och framåt spås en volymökning och återgång i resande.

Covid-19

Covid-19 innebär en stor osäkerhetsfaktor då lagd budget utgår ifrån ett normalläge inom nämndens samtliga verksamheter. Budgeten rymmer inte merkostnader för åtgärder som eventuellt behöver vidtas för att förhindra smittspridning inom nämndens verksamheter.

2022-2023

För år 2022 ser förvaltningen i nuläget inga konkreta åtgärder för att nå den föreslagna budgetramen. En generell rad med besparingar motsvarande ospecificerade effektiviseringar

är därför inlagd för att tydliggöra att åtgärder motsvarande cirka 15,7 miljoner kronor för 2022 saknas för att nå föreslagen budgetram. För år 2023 saknas åtgärder motsvarande ytterligare cirka 2 miljoner kronor för att nå föreslagen budgetram. Förvaltningen har identifierat en möjlig åtgärd att minska kostnader genom att sänka sysselsättningsgrad för anställda inom omsorgen för äldre och funktionsnedsatta. Denna förändring är ett avsteg från kommunens målsättning om heltid som norm.

2.5 Omorganisation

Inga omorganisationer kommer att göras.

2.6 Förändringar i driftbudget

Förändring, tkr	Kategori	2021	2022	2023
Budget 2020		-306 131	-306 131	-306 131
Ökningar				
Förvaltningsövergripande, kommungemensamma projekt	övrig förändring	-226	-826	-1 726
Hemtjänst i ordinärt boende, volymökning hemtjänst	demografisk förändring	-2 319	-5 019	-8 319
Hemtjänst i ordinärt boende, volymökning trygghetslarm	demografisk förändring	-492	-707	-922
Hemtjänst i ordinärt boende, nattorganisation (återföring av besparing i budget 2020)	övrig förändring	-1 500	-1 500	-1 500
Särskilt boende SoL äldre, avtal upphör, övergång till egen regi	övrig förändring	-860	-860	-860
Särskilt boende SoL äldre, anpassning till faktiska lönenivåer nattbemanning	övrig förändring	-397	-397	-397
Särskilt boende SoL äldre, nytt boende Västerhagsvägen samt avslut Pomona (nettokostnadsökning)	demografisk förändring	0	-6 919	-6 919
Särskilt boende SoL äldre, köp externa platser	demografisk förändring	0	0	-6 100
Korttidsboende SoL äldre, nytt korttidsboende	demografisk förändring	0	-5 200	-16 400
Korttidsboende SoL äldre, köp externa platser	demografisk förändring	0	-13 700	-13 700
Dagverksamhet äldre	demografisk förändring	0	-1 500	-1 500
Arbetsstöd, utökning av tjänst med 10% till heltid	övrig förändring	-47	-47	-47
Boendestöd, utökning av tjänst med 10% till heltid	övrig förändring	-47	-47	-47
Boendestöd, helårseffekt på utökade lokaler	demografisk förändring	-190	-190	-190
Boendestöd, volymökning	demografisk förändring	0	-500	-500
Handläggning SoL, utökning med 15% av tjänst till heltid	övrig förändring	-50	-50	-50
Personlig assistans, volymökning LSS och SFB	demografisk förändring	-2 247	-2 897	-4 372
Särskilt boende LSS, förstärkning av budget (återföring av besparing i budget 2020)	övrig förändring	-1 050	-1 050	-1 050

Förändring, tkr	Kategori	2021	2022	2023
Särskilt boende LSS, högre volymer köp	demografisk förändring	-6 198	-6 198	-6 198
Särskilt boende LSS gruppboende, nytt boende nr 1 (planerad leverans kvartal 3)	demografisk förändring	0	-3 900	-7 800
Särskilt boende LSS gruppboende, nytt boende nr 2 (planerad leverans kvartal 3)	demografisk förändring	0	-3 900	-7 800
Särskilt boende LSS serviceboende, nytt boende (planerad leverans kvartal 1)	demografisk förändring	0	-5 000	-5 350
Daglig verksamhet LSS	demografisk förändring	-350	-850	-850
Övriga insatser LSS, korttidsboende	demografisk förändring	0	-540	-1 080
Övriga insatser LSS, korttidsstillsyn	demografisk förändring	-480	-880	-1 280
Övriga insatser LSS, avlösarservice/ledsagning	demografisk förändring	-510	-510	-510
Handläggning SoL, utökning med 50% av tjänst till heltid	övrig förändring	-350	-350	-350
Färdtjänst och riksfärdtjänst	demografisk förändring	0	-500	-1 000
Hälso- och sjukvård, hemsjukvård	demografisk förändring	-930	-930	-930
Hälso- och sjukvård, rehab	demografisk förändring	-1 060	-1 210	-1 210
Löneökning 2021	Löneökning	-4 286	-4 286	-4 286
Summa ökning		-23 589	-70 463	-103 243
Minskningar				
Förvaltningsövergripande, omprioritering samt finansiering av tjänster med statsbidrag	övrig förändring	590	590	590
Hemtjänst i ordinärt boende, lägre nivå för fri avlösning	övrig förändring	500	500	500
Hemtjänst i ordinärt boende, införa avgift för trygghetslarm	övrig förändring	1 000	1 000	1 000
Hemtjänst i ordinärt boende, trygghetslarm nytt avtal lägre priser	övrig förändring	480	480	480
Särskilt boende SoL äldre, borttag hyressubvention	övrig förändring	1 000	1 000	1 000
Särskilt boende SoL äldre, omprio tidigare medel förberedelsefas nytt säbo	övrig förändring	150	150	150
Särskilt boende SoL äldre + psykiatri, omprio utifrån behov av köpta platser	demografisk förändring	460	460	460
Korttidsboende SoL äldre, avslut korttids Pomona	demografisk förändring	0	11 903	11 903
Korttidsboende SoL äldre, köp externa platser	demografisk förändring	1 560	1 560	15 260
Dagverksamhet äldre	demografisk förändring	199	199	199
Öppen verksamhet, avslut träffpunkt	övrig förändring	1 060	1 390	1 390
Öppen verksamhet, förändrat anhörigstöd	övrig	267	267	267

Förändring, tkr	Kategori	2021	2022	2023
	förändring			
Öppen verksamhet, minskat föreningsbidrag	övrig förändring	100	100	100
Öppen verksamhet, lokaler allmänna ytor Pomona	övrig förändring	0	1 743	1 743
Särskilt boende LSS, lägre volymer köp	demografisk förändring	0	3 550	4 244
Övriga insatser LSS, korttidsboende	demografisk förändring	250	250	250
Färdtjänst och riksfärdtjänst	övrig förändring	670	670	670
Ospecificerade effektiviseringar år 2022 och 2023	övrig förändring	0	15 690	17 690
Summa minskningar		8 286	41 502	57 896
Summa förändringar jämfört med budget 2020		-15 303	-28 961	-45 347
Summa budget		-321 434	-335 092	-351 478

3 Driftbudget

Verksamhet, tkr	Prognos 2020	Budget 2020	Förändr 20/21	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023
Nämndverksamhet	-387	-387	-7	-394	-394	-394
Nämndadministration	-372	-372	-7	-379	-379	-379
Förvaltningsövergripande	-11 193	-10 908	191	-10 717	-11 317	-12 217
Hemtjänst i ord. boende SoL	-54 604	-51 122	-2 873	-53 995	-56 910	-60 425
Särskilt / annat boende SoL	-79 528	-81 761	-622	-82 383	-89 302	-95 402
Korttidsboende SoL	-16 002	-13 366	1 373	-11 993	-18 990	-16 490
Dagverksamhet SoL	-3 551	-3 551	-550	-4 101	-5 601	-5 601
Boendestöd SoL	-5 029	-5 029	-312	-5 341	-5 841	-5 841
Öppen verksamhet	-7 535	-6 912	1 301	-5 611	-3 538	-3 538
Övr insatser ord. Boende SoL	-1 233	-1 233	92	-1 141	-1 141	-1 141
Handläggning SoL	-4 493	-4 468	-242	-4 710	-4 710	-4 710
Personlig assistans	-19 002	-18 980	-2 847	-21 827	-22 477	-23 952
Särskilt boende LSS	-49 795	-48 915	-7 989	-56 904	-66 154	-73 610
Daglig verksamhet LSS	-12 950	-13 311	-542	-13 853	-14 353	-14 353
Övriga insatser LSS	-5 932	-6 197	-31	-6 228	-7 168	-8 108
Handläggning LSS	-1 684	-1 674	-489	-2 163	-2 163	-2 163
Färdtjänst	-7 616	-8 530	661	-7 869	-8 369	-8 869
Hälso- och sjukvård	-34 175	-29 365	-2 410	-31 775	-31 925	-31 925
Bostadsverksamhet	-50	-50	0	-50	-50	-50
Generell besparing	0	0	0	0	15 690	17 690
Summa	-315 131	-306 131	-15 303	-321 434	-335 092	-351 478

4 Volym- och resursmätt

4.1 Volymmätt

Mätt	Utfall 2019	Budget 2020	Prognos 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023
Antal brukare i kommunens hemtjänst, egen regi	396	460	430	460	475	500
Antal brukare inom hemtjänsten, totalt	513	555	540	585	615	640
Antal brukare som har trygghetslarm	458	495	533	600	660	720
Antal biståndsbedömda timmar inom hemtjänsten	102 985	115 000	110 000	117 000	123 000	128 000

4.2 Resursmätt

5 Investeringsbudget

Investeringar markerade med (P) är preliminära eftersom igångsättningsbeslut inte fattats. Investeringar på 5 miljoner kronor och över, ska ha beslut innan genomförande.

Projekt, tkr	Total budget	Budget 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023
Korttidsboende äldre SoL, 20 platser (P)	-60 000		-21 000	-39 000	
inventarier särskilt boende äldre SoL				-5 000	
inventarier korttidsboende äldre SoL				-1 320	
inventarier dagverksamhet äldre SoL				-150	
inventarier gruppboende och servicebostad LSS				-750	
inventarier befintliga verksamheter		-1 920	-1 750	-1 030	-1 030
Summa		-1 920	-22 750	-47 250	-1 030

Investeringsmedel för nybyggnation finns avsatta i investeringsbudgeten. Under kvartal 4 år 2022 planeras ett korttidsboende SoL äldre med 20 korttidsplatser att vara färdigbyggt. Investeringsmedel för nybyggnation av två gruppboende enligt LSS är beslutades av KF 29 juni och fördes i samband med beslut över till tekniska nämnden.

Investeringsbudget för nybyggnationernas inventarier så som möbler och hjälpmedel finns avsatt i investeringsbudget för år 2022.

Investeringsbudgeten för år 2022 innehåller inventarier så som möbler och hjälpmedel till det nya särskilda boendet på Västerhagsvägen, samt den nya dagverksamheten för äldre.

De befintliga verksamheternas investeringsbehov består främst av utbyte av inventarier men också av en del nya investeringar så som elcyklar till hemtjänst och en parcykel för rullstolsburna till boendeverksamheten inom LSS.

6 Behov utöver ram

1 Öppen träffpunkt

Förvaltningen föreslår i budgetförslaget att stänga den öppna träffpunkten då den inte ryms inom tilldelad ram. Verksamheten är ej lagstyrd vilket innebär att kommunen inte har någon skyldighet att bedriva den. Den öppna träffpunkten för äldre är en omtyckt och välbesökt verksamhet som syftar till att bryta social isolering bland äldre. En stängning kan innebära

ökad social isolering och en ökad psykisk ohälsa får målgruppen som idag besöker träffpunkten. En stängning kan för delar av målgruppen eventuellt istället medföra behov av andra insatser. Förvaltningens bedömning är att åtgärden går att genomföra ur ett kortsiktigt perspektiv utifrån att nå föreslagen budgetram. Förvaltningen ser att behov av en öppen träffpunkt föreligger för att bryta social isolering och psykisk ohälsa.

2 En minskning av anhörigstöd

Förvaltningen föreslår i budgetförslaget att avsluta tjänsten anhörigkonsulent och rollen anhörigstrateg då anhörigstöd redan idag bedrivs genom funktionerna demensvårdskonsulent och ombudsman för äldre och funktionsnedsatta samt genom mötesplatsen anhörigcentrum. Målgruppen anhöriga, framför allt de som inte är anhöriga till äldre, kommer att få ett minskat individuellt stöd vilket kan leda till ökad psykisk ohälsa och för deras närstående behov av andra insatser från kommunen. Att förändra arbetet kring strategiskt anhörigstöd kommer innebära en ökad belastning på andra funktioner inom förvaltningen.

3 Förvaltningsövergripande besparing

Förvaltningen föreslår i budgetförslaget att omprioritera medel från utbildning, konferenser och administration, samt finansiera delar av befintliga tjänster med statsbidrag vilket till viss del innebär en förändrad utformning av tjänstemännens arbetsuppgifter. Föreslagna effektiviseringar medför en ökad belastning och sårbarhet i verksamheten då det kommer att saknas backup-funktioner som kan avlösa i samband med sjukdom och semester. Förändrade arbetsuppgifter kan medföra mindre utrymme för nämndens utredningsarbete. Förvaltningens bedömning är att åtgärden går att genomföra ur ett kortsiktigt perspektiv utifrån att nå föreslagen budgetram. Förvaltningen bedömer att besparingen inte är genomförbar ur ett långsiktigt perspektiv.

Oprioriterade behov utöver budgetram för år 2022 och 2023

Förvaltningen har identifierat en möjlig åtgärd att minska kostnader genom att sänka sysselsättningsgrad för anställda inom omsorgen för äldre och funktionsnedsatta. Om åtgärden inte genomförs kommer det att saknas cirka 15,7 miljoner kronor för år 2022 respektive 2 miljoner kronor för år 2023 för att rymma den identifierade verksamhet som bedöms behövas under åren.

Behov utöver ram, tkr	2021	2022	2023
1 Öppen träffpunkt	-1 060		
2 Anhörigstöd	-267		
3 Förvaltningsövergripande besparing (sårbart på lång sikt)	-590		
behov utöver budgetram 2022 resp 2023		-15 700	-2 000
Summa	-1 917	-15 700	-2 000

7 Förändringar om ramen minskas

För vård- och omsorgsnämnden innebär en besparing på 1 procent av ramen för år 2021 cirka 3,2 miljoner kronor. Förvaltningen ser inga möjliga konkreta besparingsåtgärder för att minska kostnaderna motsvarande 1 procent. För att minska kostnader motsvarande 1 procent av budget behöver förvaltningen sänka sysselsättningsgrad för anställda inom omsorgen för äldre och funktionsnedsatta. Konsekvensen för målgruppen innebär en sänkt kvalitet i kommunens utförarverksamheter. Förändringen kan innebära en minskad arbetsglädje bland anställda. Förändringen är ett avsteg från kommunens målsättning om heltid som norm.

För år 2022 och år 2023 innebär en besparing 3,4 respektive 3,5 miljoner kronor. För år 2022 och 2023 lämnar förvaltningen ett budgetförslag där ospecificerade besparingar ingår vilket

medför att det inte heller för dessa år går att konkretisera åtgärder vid en sänkning av föreslagen budgetram.

Socialförvaltningen
Avdelning Administrativt stöd och utveckling
Lena Fertig, Administrativ controller/nämndsekreterare

Ärende 7

Redovisning anmälningsärenden

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden noterar till protokollet att anmälningsärendena för perioden 2020-06-08 – 2020-08-24 är redovisade.

Sammanfattning

Nämndens politiker ska ges möjlighet att ta del av inkomna handlingar, såsom domar, begäran om yttranden, synpunkter och andra skrivelser och dokument av större vikt.

Mot bakgrund av ovan kan nämndens politiker löpande ta del av uppräknade handlingar i Assistenten, VON Anmälningsärenden. Perioden löper mellan datumen för nämndens sammanträden och läggs löpande in till VON Anmälningsärenden fram till dagen före nämndsammanträdet.

Ärendet

*Handlingar fylls löpande på i VON Assistent fram till periodens slut.
Handlingarna för perioden redovisas sen var och en i vård- och omsorgsnämndens protokoll.*

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 3902, daterad 2020-08-06
-

Socialförvaltningen
Avdelning Administrativt stöd och utveckling
Lena Fertig, Administrativ controller/ nämndsekreterare
0171-525 06
lena.fertig@habo.se

Ärende 8

Redovisning av delegationsbeslut

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden noterar till protokollet att delegationsbeslut för perioden 2020-05-25 – 2020-08-10 är redovisad.

Delegationsbeslut att redovisa för perioden

1. Ordförandebeslut nr 4751, daterad 2020-06-30 - *Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman (M) avger yttrande till Förvaltningsrätten avseende inställt ordinarie utlyst sammanträde den 31 mars 2020.*
2. Delegationsbeslut nr 4772, daterad 2020-08-06 – *Protokoll, återrapporerade delegationsbeslut till förvaltningschef avseende enskilda ärenden för perioden 2020-05-25 – 2020-08-10*
3. Ordförandebeslut nr 4782, daterad 2020-08-12 - *Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman (M) delegerar till tjänstgörande enhetschef att besluta om tillfälliga besöksförbud på särskilt boende.*

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse nr 3665, daterad 2020-08-12.
-

Vård- och omsorgsnämnden
0171-525 06
socialnamnden@habo.se

Ordförandebeslut - Yttrande till Förvaltningsrätten avseende inställt ordinarie utlyst sammanträde den 31 mars 2020

Förvaltningsrätten i Uppsala, mål nr 2810-20

Beslut

1. Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman (M) avger yttrande i rubricerat ärende enligt bifogad skrivelse med dokumentnummer 4750 daterad 2020-06-30.

Sammanfattning

Enligt avsnitt 1 i vård- och omsorgsnämndens delegationsordning daterad 2020-05-25 VON 2019/00061 nr 4643 äger nämndens ordförande rätt att besluta i ärenden som är så brådskande att vård- och omsorgsnämndens avgörande inte kan avvaktas.

Saken – Laglighetsprövning enligt kommunallagen KL (2017:725) Förvaltningsrätten förelägger Håbo kommun att senast den 8 juli 2020 yttra sig över överklagandet

- Klagande anför följande

Ordförande beslutade att ställa in kungjort möte med vård- och omsorgsnämnden den 31 mars, och genomförde en mailomröstning och tog ett ordförande beslut. Detta strider mot vad kommunallagen föreskriver för hur ärende skall avgöras, detta är särskilt viktigt i detta beslut som av mål för 2020.

Vård- och omsorgsnämndens ställningstagande

Vård- och omsorgsnämnden bestrider överklagandet i sin helhet. Ordförandebeslutet daterad 2020-03-24 nr 4540 har tillkommit på det enda sätt som stod till buds i en period när fysiska möten med riskgrupp 70+ skulle undvikas på grund av Corona samtidigt som kommunfullmäktige ännu inte godkänt distansmöten.

Ordförande beslutar att avge bifogat yttrande nr 4750 till Förvaltningsrätten i Uppsala.

Beslutsunderlag

- Yttrande nr 4750, daterad 2020-06-30.
- Ordförandebeslut nr 4540, daterad 2020-03-24.
- Protokollsutdrag 2020-04-27 § 26, Redovisning av ordförandebeslut 4540.
- Protokollsutdrag 2020-04-27 § 27, Redovisning av ordförandebeslut 4544.

Beslutet expedieras till:

Förvaltningsrätten i Uppsala

Från: [Per-Arne Öhman](#)
Till: [Lena Fertig](#)
Ärende: Ordförandebeslut undertecknande
Datum: den 30 juni 2020 15:50:47

Ordförande i vård- och omsorgsnämnden styrker ordförandebeslutet VON 2020/00032 nr 4751 som undertecknat med detta mejl avseende vård- och omsorgsnämndens yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 2810-20.

Håbo 2020-06-30

Per-Arne Öhman
Ordförande vård- och omsorgsnämnden



Vård-Socialförvaltningens stab
0171-525 06
socialnamnden@habo.se

Yttrande över överklagat beslut - avseende vård- och omsorgsnämndens ordinarie utlysta sammanträde den 31 mars 2020

Förvaltningsrätten i Uppsala, mål nr 2810-20

Sammanfattning

Saken – Laglighetsprövning enligt kommunallagen KL (2017:725) Förvaltningsrätten förelägger Håbo kommun att senast den 8 juli 2020 yttra sig över överklagandet

- Klagande anför följande

Ordförande beslutade att ställa in kungjort möte med vård- och omsorgsnämnden den 31 mars, och genomförde en mailomröstning och tog ett ordförande beslut. Detta strider mot vad kommunallagen föreskriver för hur ärende ska avgöras, detta är särskilt viktigt i detta beslut som av mål för 2020.

Vård- och omsorgsnämndens ställningstagande

Vård- och omsorgsnämnden bestrider överklagandet i sin helhet. Ordförandebeslutet daterad 2020-03-24 nr 4540 har tillkommit på det enda sätt som stod till buds i en period när fysiska möten med riskgrupp 70+ skulle undvikas på grund av Corona samtidigt som kommunfullmäktige ännu inte godkänt distansmöten.

Vård- och omsorgsnämndens yttrande

Utgångspunkter

Utgångspunkt för en laglighetsprövning

Ett överklagande ska prövas i den för laglighetsprövning bestämda ordningen i 13 kap. kommunallagen (2017:725), KL. En sådan prövning ska inte avse lämpligheten eller skäligheten av ett beslut, utan endast frågan om beslutet är olagligt i något hänseende som anges i 13 kap. 8 § KL. En domstol får inte heller sätta ett annat beslut i det överklagade beslutets ställe. Domstolen får endast upphäva beslutet om detta visat sig vara olagligt. Det är den klagande som ska visa att beslutet är olagligt.

Ett beslut ska enligt 13 kap. 8 § KL upphävas om:

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

Ett beslut behöver, enligt 13 kap. 9 § KL, inte upphävas om felet (enligt ovan) saknat betydelse för ärendets utgång.

Utgångspunkt för ordförandebeslut

KL 6:39 föreskriver att en nämnd får uppdra åt ordföranden, eller en annan ledamot som nämnden har utsett, att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.



Vård- och omsorgsnämnden

Yttranden över klagandens bakgrundsbeskrivning:

- Klaganden: Vård och Omsorgsnämnden hade ett ordinarie utlyst sammanträde 31 mars.
 - Håbo kommun: Detta är korrekt, nämndens presidie genomförde förberedande möte den 19 mars och avsikten var då att genomföra ordinarie nämndmöte den 31 mars, trots att det redan vid tidpunkten för presidiemötet i viss utsträckning avråddes från samvaro mellan personer i riskgrupp, där främst äldre utpekades. Möteskallelse gick ut till nämndens ledamöter. Ordföranden hade alltså in i det längsta för avsikt att genomföra mötet.
- Klaganden: Vid den tidpunkten fanns inga restriktioner eller hinder för att genomföra ett fysiskt möte med ca 10 personer.

Håbo kommun: Under perioden mellan presidiemötet den 19 mars och det avsedda nämndmötet den 31 mars tilltog pandemin närmast explosionsartat och rekommendationerna från främst folkhälsomyndigheten (FHM) och regionens smittskydds-enhet skärptes avsevärt, inte minst gällande att äldre (70 år och uppåt) skulle avhålla sig från fysiska möten. Bland annat tillkännagav FHM ”Alla verksamheter i Sverige är skyldiga att vidta åtgärder för att minska smittspridningen”.

Som ett av flera exempel på kommunens egna restriktioner vid aktuell tidpunkt kan nämnas att kommunen införde hårda restriktioner för besök på särskilda boenden den 13 mars och totalt besöksförbud den 27 mars. Den 1 april, en dag efter det avsedda nämndmötet, införde regeringen besöksförbud vid landets äldreboenden.

Redan innan besöksförbudets införande framfördes med allt större eftertryck att personer i riskgrupp, främst äldre, borde respektera rekommendationerna om att undvika fysiska möten, såväl av omsorg om sig själva som av hänsyn till vården och dess personal. Att då i strid mot FHM råd och anvisningar genomföra ett möte med personer i utpekad riskgrupp inom just den nämnd som ansvarar för den kommunala hälso- och sjukvården kan inte betecknas som annat än särdeles omdömeslöst och närmast hänsynslöst mot den redan då pressade vårdpersonal som verkar inom nämndens ansvarsområden. Signalvärdet av ett sådant agerande och hänsynen till de utsatta personalgrupperna var en bidragande orsak till att ställa in mötet till dess att kommunen tagit beslut om att medge digitala möten.

Den 31 mars var FHM rekommendationer om personer i riskgrupp väl kända, kommunen hade vidtagit långt gångna begränsningar vid sina boenden för äldre, regionens rekommendationer överensstämde med FHM och beslutsmässig nämnd kunde inte sammanträda utan att bryta mot gällande rekommendationer och därmed utsätta ledamöter i riskgrupp för smittrisk samtidigt som ett oansvarigt och nonchalant agerande skulle visas upp för vårdpersonalen.



Vård- och omsorgsnämnden

Påståendet att det den 31 mars inte fanns hinder eller restriktioner för nämndmöte där sju av tio deltagare ingick i särskilt angiven riskgrupp torde vara klagandens subjektiva uppfattning. Den delas inte av kommunen. Kommunen anser att hindren var oemotsägliga och att restriktioner fanns i form av FHM och regionens rekommendationer, i stort samma rekommendationer, närmast att betrakta som föreskrifter, avseende riskgrupper som gäller än i dag.

- Klaganden: Klaganden anför att corona-pandemin då tagit fart i hela Sverige.
 - Håbo kommun: Kommunen delar klagandens uppfattning att coronaepidemin då (31 mars) tagit fart i hela Sverige. Just detta, med dess konsekvenser, var anledningen till att nämndmötet ställdes in den 31 mars för att genomföras då kommunen beslutat att medge möten på distans.
- Klaganden: I kommunallagen 5 kap 16 § fastställs att ledamöter får delta på distans, detta gäller kommunfullmäktige såväl som för nämnder och styrelser, dock under förutsättning att KF beslutat om detta, formerna för detta ska regleras av KF enligt KL Kap 6 § 24. Det bör påpekas att lagen **inte** medger att ett sammanträde genomförs via mail, och med omröstning via mail, som skett i detta fall
 - Håbo kommun: Nämndmötet som var ursprungligt planerat till den 31 mars genomfördes på distans som ett extra inlagt nämndmöte den 27 april, vilket var första möjliga datum efter det att kommunen beslutat att tillåta nämndmöten i digital form/på distans. Förfarandet har alltså varit helt i enlighet med det klaganden framför avseende KL

Det har inte genomförts något sammanträde via mail och det har inte genomförts någon omröstning via mail. Det finns inte någon kallelse till ett sådant sammanträde, det finns inte något protokoll från ett sådant sammanträde det finns såvitt känt inte något mail om sådant sammanträde och det finns inte heller i övrigt något dokument som visar på att sådant sammanträde genomförts. Ett antal av nämndens ledamöter har vid direkt fråga förklarat att de inte uppfattar att något sammanträde via mail har genomförts. Om klaganden uppfattat att ett möte genomförts via mail så är det en felaktig uppfattning hos klaganden.

Däremot har ordföranden via mail meddelat nämndens ledamöter att han avser ta ordförandebeslut i ett ärende och efterfrågat om ledamot har synpunkter på att ordföranden avser ta ordförandebeslut. Beslutsavsikten har inte berörts i mailet som enbart var en förfrågan om man har synpunkter på att ordförande tar beslut (tillstyrker, avstyrker eller avstår från att framföra synpunkt). Detta för att ordföranden ansåg det önskvärt att orientera om avsikten att ta ordförandebeslut samt ge ledamöterna tillfälle att framföra eventuella synpunkter på beslutsavsikten och därmed säkra att beslutsfattandet i görligaste mån kvalitetssäkrades. Ordförandebeslutet hade



Vård- och omsorgsnämnden

behövt fattas oavsett om ledamöter motsatt sig detta, men hade då sannolikt föregåtts av diskussion mellan ordföranden och den eller de ledamöter som motsatt sig.

Ett antal av nämndens ledamöter har vid direkt fråga förklarat att de inte uppfattar att någon omröstning via mail har genomförts.

Att information till ledamöterna om att ordförandebeslut kommer att tas samt inhämtandet av deras inställning till detta skulle vara detsamma som en omröstning är en felaktig slutsats av klaganden.

- Klaganden: Kommunen har stora möteslokaler och kan separera mötesdeltagarna med minst fem meter utan problem.
 - Håbo kommun: Efterfrågan på möteslokalerna i kommunhuset är under normala omständigheter mycket stor såväl på dagtid som på kvällstid. Lokalbokningarna för nämndsammanträdena sker regelmässigt årsvis för nämnder och ett antal övriga aktörer. Den möteslokal nämnden hade bokat är trång, vid fulltalig nämnd och med de normalt deltagande tjänstemännen närvarande ryms sällan alla vid bordet. Deltagarna sitter med enbart någon eller några decimeters avstånd från varandra.

Möteslokalerna är avdelade med vikkväggar, genom att öppna dessa kan större lokal åstadkommas. Ordföranden kontrollerade innan den 31 mars om möjligheten fanns att disponera flera lokaler och öppna vikkväggarna mellan dem. Vid tiden för mötet den 31 mars var lokalerna bokade i bokningssystemet varmed möjligheten att åstadkomma större lokal inte fanns.

Ordföranden övervägde även möjligheten att genomföra nämndmötet utomhus, men fann att nackdelarna, bland annat utifrån mötespunkternas karaktär, underlag/ärendedokument, föredragande tjänstemän och antalet ledamöter, att en sådan lösning var närmast ogenomförbar ur kvalitetssynpunkt och avsevärt sämre än att senarelägga mötet till dess att kommunen tagit beslut om digitala möten/distansmöten.

- Klaganden: Jag kan konstatera att en ledamot avstod att rösta via mail då även hon ansåg att detta var en felaktig hantering av denna viktiga fråga.
 - Håbo kommun: Klaganden gör sig här till talesman för en ledamot ur ett annat politiskt parti än hans eget, detta utan att tala med eller på annat vis informera ledamoten. Ledamoten nekar vid förfrågan till att hon över huvud taget talat med klaganden om det som påstås och framhåller att hon inte upplevt möjligheten att framföra synpunkter som någon omröstning eller i övrigt som någon felaktig hantering.



Vård- och omsorgsnämnden

Yttranden över klagandens slutsats:

- Klaganden: Beslutet bör upphävas och beslutas på nytt vid ett fysiskt, eller numera digitalt möte.
 - Håbo kommun: Klaganden synes motivera sin slutsats utifrån föreställningen att ett möte och en omröstning har genomförts via mail. Som redan har anförts av kommunen här ovan har möte och omröstning via mail inte genomförts. Beslutet bör därmed inte upphävas.
 - Håbo kommun: Vid det extra insatta nämndmötet som genomfördes den 27 april som ersättning för det inställda mötet den 31 mars redovisades såväl ordförandebeslutet att ställa in nämndmötet den 31 mars (Vård- och omsorgsnämndens protokoll 2020-04-27 § 26) som ordförandebeslutet att godkänna patientsäkerhetsberättelsen (Vård- och omsorgsnämndens protokoll 2020-04-27 § 27). Av protokollet framgår att båda besluten därmed var anmälda till och redovisade för nämnden. Det hade naturligtvis inte funnits någon anledning att redovisa ärendena och få dem protokollförda som anmälda om det redan tidigare hade genomförts ett sammanträde och en omröstning via mail avseende de två ärendena.

Eftersom klaganden synes basera sin klagan på den felaktiga föreställningen att beslut och omröstning genomförts via mail bör besluten inte upphävas, varken beslutet att ställa in nämndmötet den 31 mars eller beslutet att godkänna patientsäkerhetsberättelsen.

- Klaganden: Överlämnar till rätten att göra sin bedömning på hur möten ska genomföras och hur ordförandebeslut får genomföras utan sakliga grunder, bara för att man vill och tycker så!
 - Håbo kommun: Kommunen anser att pandemin, som vid den aktuella tidpunkt närmast kulminerade, FHM och regionens anvisningar, att nämnden inte kunde bli beslutsamlig utan deltagande av ledamöter ur riskgrupp, att lokal som skulle medge sammanträde med tillräckligt avstånd mellan ledamöterna inte gick att uppbringa i tid vid aktuell tidpunkt, omsorgen om och signalvärdet till vård- och omsorgspersonalen samt det faktum att kommunens beslut om digitala möten/distansmöten inväntades i högsta grad utgör saklig grund.

Bifogas

- Ordförandebeslut nr 4751, daterad 2020-06-30, VON 2020/00032, yttrande nr 4750
- Ordförandebeslut nr 4540, daterad 2020-03-24, VON 2020/00001, inställt sammanträde
- Protokollsutdrag 2020-04-27 § 26, Redovisning av ordförandebeslut 4540
- Protokollsutdrag 2020-04-27 § 27, Redovisning av ordförandebeslut 4544



Protokoll, återrapporterade delegationsbeslut

Beslut

1. Förvaltningschef undertecknar protokollet att gruppen delegationsbeslut för perioden 2020-05-25 – 2020-08-10 är återrapporterade.
2. Protokollet anslås på kommunens digitala anslagstavla.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden beslutade 2019-01-22 § 14 att utifrån kommunallagen 7 kap. 8 § överlåta återrapportering av myndighetsbeslut till förvaltningschef som i sin tur återrapporterar detta protokoll tillbaka till nämnden.

Grupp av myndighetsbeslut att återrapportera till förvaltningschef:

Inleda och avsluta utredning, bostad med särskild service, boendestöd, särskilt boende, stödboende/placering, korttidsvistelse, korttidsboende, växelvårdsboende, daglig verksamhet, dagverksamhet, sysselsättning, kontaktperson, personlig assistans, avlösarservice, hemtjänst, hemsjukvård, assisterad egenvård, färdtjänst, riksfärdtjänst, biståndsbedömt trygghetslarm, trygg hemgång, arbetsstödinsats och avgiftsbeslut.

Beslutsunderlag

- De enskilda besluten återfinns i verksamhetssystemet Treserva för aktuell period, *sekretess*.

Protokollet delges som delegationsbeslut till:

Vård- och omsorgsnämnden den 2020-08-25

Protokollet signeras digitalt via systemet Verified av
Förvaltningschef Mats Ståhl Elgström

Verification

Transaction ID	BJWbhX6CWP-SyMhm6C-D
Document	Protokoll, återrapporterade delegationsbeslut 2020-05-25 - 2020-08-10.pdf
Pages	1
Sent by	Lena Fertig

Signing parties

Mats Ståhl-Elgström	mats.stahl-elgstrom@habo.se	Method: Email	Action: Sign
----------------------------	-----------------------------	---------------	--------------

Activity log

E-mail invitation sent to mats.stahl-elgstrom@habo.se

2020-08-11 10:14:06 CEST,

Clicked invitation link Mats Ståhl-Elgström

Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; WOW64; Trident/7.0; rv:11.0) like Gecko,2020-08-11 10:58:22 CEST,IP address: 94.234.32.82

Document viewed by Mats Ståhl-Elgström

Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; WOW64; Trident/7.0; rv:11.0) like Gecko,2020-08-11 10:58:22 CEST,IP address: 94.234.32.82

Document signed by Mats Ståhl-Elgström

2020-08-11 10:58:32 CEST,IP address: 94.234.32.82

mats.stahl-
elgstrom@habo.se

Verified ensures that the document has been signed according to the method stated above.
Copies of signed documents are securely stored by Verified.



Ordförandebeslut, delegering till tjänstgörande enhetschef gällande tillfälliga besöksförbud på särskilt boende

Beslut

1. Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman (M) delegerar beslutanderätten till tjänstgörande enhetschef att avgöra tillfälligt förbud mot besök i Håbo kommuns särskilda boendeformer.

Sammanfattning

Enligt förordningen (2020:163) om tillfälligt förbud mot besök i särskilda boendeformer för äldre för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 är det verksamhetsansvarig, det vill säga nämnden som har beslutanderätten.

Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman har i samråd med vård- och omsorgsnämndens vice ordförande Eva Staake kommit överens om att delegera beslutanderätten enligt nedan förordning till tjänstgörande enhetschefer på Håbo kommuns särskilda boenden, då det anses så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Förordningen lyder:

1 § Denna förordning innehåller bestämmelser som syftar till att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 till personer som vistas i vissa boenden för äldre.

Förordningen är meddelad med stöd av 16 kap. 10 § socialtjänstlagen (2001:453).

2 § Besök till den som bor i en sådan boendeform som avses i 5 kap. 5 § andra eller tredje stycket socialtjänstlagen (2001:453) eller i motsvarande boendeform i 7 kap. 1 § första stycket 2 samma lag är förbjudet.

Första stycket gäller inte den som i sin yrkesutövning har behov av att vistas i ett sådant boende.

3 § En person under 18 år får, trots förbudet mot besök i 2 §, besöka förälder eller någon annan som han eller hon varaktigt bor eller tidigare bott tillsammans med. Detta gäller dock endast om den verksamhetsansvarige bedömer att risken för spridning av sjukdomen covid-19 är liten i boendet.

4 § Den verksamhetsansvarige för ett boende får i det enskilda fallet medge undantag från förbudet mot besök om det finns särskilda omständigheter som motiverar ett undantag och om risken för spridning av sjukdomen covid-19 är liten i boendet.

5 § Beslut enligt denna förordning får inte överklagas.

Delegationsbeslutet delges till:

Vård- och omsorgsnämnden
Ansvariga enhetschefer



Vård- och omsorgsnämnden

Ordförandebeslut, delegering till tjänstgörande enhetschef gällande tillfälliga besöksförbud på särskilt boende

Beslut

1. Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman (M) delegerar beslutanderätten till tjänstgörande enhetschef att avgöra tillfälligt förbud mot besök i Håbo kommuns särskilda boendeformer.

Sammanfattning

Enligt förordningen (2020:163) om tillfälligt förbud mot besök i särskilda boendeformer för äldre för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 är det verksamhetsansvarig, det vill säga nämnden som har beslutanderätten.

Vård- och omsorgsnämndens ordförande Per-Arne Öhman har i samråd med vård- och omsorgsnämndens vice ordförande Eva Staake kommit överens om att delegera beslutanderätten enligt nedan förordning till tjänstgörande enhetschefer på Håbo kommuns särskilda boenden, då det anses så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Förordningen lyder:

1 § Denna förordning innehåller bestämmelser som syftar till att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 till personer som vistas i vissa boenden för äldre.

Förordningen är meddelad med stöd av 16 kap. 10 § socialtjänstlagen (2001:453).

2 § Besök till den som bor i en sådan boendeform som avses i 5 kap. 5 § andra eller tredje stycket socialtjänstlagen (2001:453) eller i motsvarande boendeform i 7 kap. 1 § första stycket 2 samma lag är förbjudet.

Första stycket gäller inte den som i sin yrkesutövning har behov av att vistas i ett sådant boende.

3 § En person under 18 år får, trots förbudet mot besök i 2 §, besöka förälder eller någon annan som han eller hon varaktigt bor eller tidigare bott tillsammans med. Detta gäller dock endast om den verksamhetsansvarige bedömer att risken för spridning av sjukdomen covid-19 är liten i boendet.

4 § Den verksamhetsansvarige för ett boende får i det enskilda fallet medge undantag från förbudet mot besök om det finns särskilda omständigheter som motiverar ett undantag och om risken för spridning av sjukdomen covid-19 är liten i boendet.

5 § Beslut enligt denna förordning får inte överklagas.

Delegationsbeslutet delges till:

Vård- och omsorgsnämnden
Ansvariga enhetschefer

Från: [Per-Arne Öhman](#)
Till: [Lena Fertig](#)
Ärende: Ordförandebeslut besöksföreskrifter
Datum: den 12 augusti 2020 16:58:25

Ordförande i vård- och omsorgsnämnden styrker ordförandebeslutet VON 2020/00001 nr 4782 som undertecknat med detta mejl.

Beslutet avser delegering till tjänstgörande enhetschef rörande tillfälliga besöksförbud på särskilda boenden i Håbo kommun.

Bålsta 2020-08-12

Per-Arne Öhman
Ordförande vård- och omsorgsnämnden

Från: [Eva Staake](#)
Till: [Socialnämnden](#)
Datum: den 12 augusti 2020 16:58:56

Vice ordförande i vård- och omsorgsnämnden har samtyckt till ordförandebeslut VON 2020/00001 nr 4782 rörande delegering till tjänstgörande enhetschef rörande tillfälliga besöksförbud på särskilda boenden i Håbo kommun.

Skickat från min iPhone